

Iht. adresseliste

Dato: 09.11.2023  
Vår ref.: ASACEL 23/1644-10  
Arkivkode: PLAN 2023p242e  
Løpenum: 23/29290  
Deres ref:

## **ADMINISTRATIVT VEDTAK - MINDRE ENDRING AV REGULERINGSPLAN FOR E6 ROTERUD - STORHOVE**

Mindre endring av reguleringsplan som ikke er av prinsipiell karakter er iht. kommunens delegasjonsreglement delegert til kommunedirektøren ved Byplansjefen.

Byplansjefen fatter følgende vedtak:

1. Endring av plankart og planbestemmelser pkt. 3.2.3, 3.2.8, 3.2.10, 3.4.5, 3.4.7, og 6.17 tabell 3.2.3, 3.2.10-1, 3.2.10-2, 3.3.1, samt illustrasjonsplan datert 17.10.23 i reguleringsplan for E6 Roterud-Storhove, vedtas.
2. Vedtaket fattes med hjemmel i plan- og bygningsloven § 12-14.

### **Adgang til klage**

Byplansjefens vedtak kan påklages. En eventuell klage sendes til Lillehammer kommune, tjenesteområde Plan og miljø, postboks 986, 2626 Lillehammer eller til [postmottak@lillehammer.kommune.no](mailto:postmottak@lillehammer.kommune.no).

Klagefrist er **30.11.23**

Klagen må angi vedtaket det klages på, hvilken endring som ønskes og må begrunnes. Klageren kan be om at vedtaket som er fattet ikke tillates iverksatt før klagesaken er avgjort. Klagen vil bli lagt fram for planutvalget. Hvis planutvalget ikke finner grunn til å etterkomme klagen, vil den bli oversendt Statsforvalteren i Innlandet for endelig avgjørelse.

### **Vedlegg**

1. Plankart - Vingromdammen
2. Planbestemmelser datert 08.08.22/28.10.22, revidert 08.11.23
3. Illustrasjonsplan, datert 17.10.23
4. Statsforvalterens brev vedrørende innsigelsesavklaring
5. Statsforvalterens brev vedrørende imøtekommet innsigelse

Øvrige plandokumenter til reguleringsplan for E6 Roterud-Storhove ligger tilgjengelig på [Lillehammer kommunes hjemmesider](#).

## **TJENESTEOMRÅDE PLAN OG MILJØ**

ADRESSE  
Storgata 51, Postboks 986  
2626 Lillehammer

EPOST  
[postmottak@lillehammer.kommune.no](mailto:postmottak@lillehammer.kommune.no)

TELEFON  
61 10 77 00

## Bakgrunn

Lillehammer kommune mottok 01.02.23 søknad om mindre endringer av reguleringsplan for E6 Roterud-Storhove (E6RS) vedtatt 08.09.22/24.11.22. Søker er Norconsult AS på vegne av forslagsstiller Nye Veier AS og totalentreprenør AF Gruppen Norge AS. Endringene omfatter et område i Vingromdammen, øst for dagens E6-trasé.

## Fakta

### *Forslag til endring og planstatus*

Det er foreslått en endring av plankartet for Vingromdammen med påfølgende endringer i bestemmelsene. Hensikten med endringen er å justere formålet rundt det eksisterende kommunaltekniske anlegget og å sikre driftskjøretøy adkomst til kommunalteknisk anlegg (PK30). I tillegg er det foreslått endringer som reduksjon av midlertidig anleggsområde, og relokalisering av HC-parkeringsplasser for å bevare eksisterende vegetasjon i Vingromdammen.

Området er i gjeldende reguleringsplan for E6 Roterud-Storhove regulert til friluftsmål (LF), tursti (GT), parkering (SPA), Annen veggrunn – grøntareal (SVG) og kjøreveg (SKV5). Området for endringen omfattes av tre ulike hensynssoner; flomfare H320, hensyn friluftsliv H530\_1, bevaring naturmiljø H560\_3, i tillegg til to bestemmelsesområder; støyvoll (#005\_1) og midlertidige bygge- og anleggsområder (#200).

### *Høring*

Forslagene til endring ble administrativt sendt på høring 01.06.23 med høringsfrist 22.06.23. Kommunen mottok totalt 4 merknader. Disse er oppsummert nedenfor og de forhold som ikke omtales under vurderingen er også kommentert.

### Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE), datert 25.05.2023

NVE tolker at tilsendt materiale over endringen ikke medfører nye tiltak i vassdrag eller kantsone til vassdrag sammenliknet med vedtatt plan. Under forutsetning av at dette er korrekt, har ikke NVE noen vesentlige merknader til endringen.

*Kommentar: Tas til orientering. Foreslått endring vil ikke medføre nye tiltak i vassdrag eller kantsone til vassdrag sammenliknet med vedtatt plan.*

### Statens vegvesen (SVV), datert 30.05.2023

SVV har ingen merknader til endringen.

*Kommentar: Tas til orientering.*

### Statsforvalteren i Innlandet (SF), datert 26.05.2023

Statsforvalteren fremmer innsigelse til foreslått endring i reguleringsplan for E6 Roterud –Storhove. Forslag til endring undergraver tidligere løsning av innsigelse angående friluftsliv. SF mener endringen berører et viktig friluftsområde og at endringen ikke kan gjennomføres som forenklet prosess etter pbl § 12-14 2. ledd.

### Øvre Mjøsa Trolling og fiske (ØMTF), datert 09.05.2023

Det er viktig for ØMTF at de får tilgang til båtslippen og parkering, også under byggeperioden. Brygga er mye brukt, både av lokale og tilreisende, da dette er en brygge som er gratis for allmenheten.

De anbefaler på det sterkeste at parkeringsplassen ikke gjøres mindre enn hva den er i dag. Dersom parkeringsarealet reduseres ber de om parkering i nærheten av kulvert under E6 som tilsvarer dagens eksisterende parkering ved båtslippen.

Det bør også vurderes å sette opp bom ved kulvert slik at parkeringen ved båtslippen blir utelukkende for bil og båthenger.

Selve parkeringen burde også heves med minimum 50 cm pga. at den er flomutsatt, selv ved en vanlig sommerflom.

Kulvert under E6 må ha en høyde på minimum 3,5 m, slik at båt og båthenger kommer igjennom.

I forbindelse med at båtslippen ble anlagt i 2019 ble det bygd en molo på nordsiden av båtslippen. Vi anbefaler at denne moloen gjøres høyere slik at den flukter med eksisterende terreng utenfor kommunens pumpehus.

### *Innsigelsesavklaring*

SF varslet i sitt brev at de fremmet innsigelse til planendringen. Innsigelsen var begrunnet i at forslag til endring undergraver tidligere løsning av innsigelse angående friluftsliv og at forslaget til endring berører et viktig friluftsområde og at endringen dermed ikke kan gjennomføres etter forenklet prosess. Gjennom dialog med SF har man kommet til enighet om at innsigelsen kan løses ved å heve kvaliteten på friluftsområdet.

### **Vurdering**

Endring av reguleringsplan følger i utgangspunktet samme prosess som ved utarbeidelse av detaljreguleringsplan. Iht. plan- og bygningslovens § 12-14 kan noen mindre reguleringsendringer imidlertid behandles etter en enklere prosess dersom endringen i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, samt ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder.

Hensikten med planendringen er at det eksisterende kommunaltekniske anlegget (PK30) fremdeles kan bestå og driftes, frem til den må erstattes. Forslag til endring medfører et endret arealformål rundt eksisterende PK30, i tillegg til endret formål og linjeføring av regulert turveg og adkomst til båtutslippet. Øvrige endringer som reduksjon av midlertidig anleggsområde, relokalisering av HC-parkeringsplasser samt endret avgrensning på båtutslippet vurderes som positive da disse har til hensikt å bevare eksisterende vegetasjon i friluftsområdet Vingromdammen.

En kvalitetsheving innebærer nødvendigvis ikke elementer som fremgår av et plankart. Det er utarbeidet en illustrasjonsplan som viser flere stier, beplantning og utplassering av benker. Det er utarbeidet en bestemmelse som gjør illustrasjonsplanen juridisk bindende gjennom vedtak. Byplansjefen mener illustrasjonsplanen og ny bestemmelse sikrer en kvalitetsheving, samtidig som det gis en fleksibilitet i utformingen. Hensikten med bestemmelsen er at de elementer som fremgår av illustrasjonsplanen skal opparbeides, men dersom videre prosjektering viser at en annen linjeføring/beplantning av vegetasjon og/eller benker gir bedre kvaliteter til friluftsområdet kan dette tillates etter godkjenning av Lillehammer kommune.

Forslag til bestemmelse for å imøtekomme innsigelsen og å sikre etablering av elementer i illustrasjonsplan:

Tillegg til punkt 3.4.5:

*j) Illustrasjonsplan, datert 17.10.2023, skal legges til grunn ved istandsetting av illustrert del av Vingromdammen. Elementer/funksjoner som fremgår av illustrasjonen skal etableres, men gjennom optimalisering av funksjon og terrengtilpasning kan mindre justeringer tillates. Turstier som kun fremgår av illustrasjonsplanen skal opparbeides i en bredde på minimum 1 m og med gruset dekke. Nye/omlagte turstier*

skal tilknyttes eksisterende stinett/turstier. Justeringer skal kun skje etter godkjenning av Lillehammer kommune.

I tillegg vil det bli et nytt punkt under 1. Planens hensikt:

d) Illustrasjonsplan, datert 17.10.2023

Rekkefølgekrav punkt 6.17 suppleres og får følgende ordlyd:

*Før ny E6 tas i bruk skal Vingromdammen (o\_LF), inkl. parkeringsplass (o\_KP og o\_SPA), veg med snuplass (o\_SKV5 og f\_SKV21) og turveg (o\_GT, o\_GT2 og f\_SKVT), samt friluftsområde kombinert med kommunalteknisk anlegg (o\_LFKT) være opparbeidet og istandsatt, jf. bestemmelser 3.1.7, 3.2.10, 3.3.1, 3.4.5. og 3.4.7.*

I tillegg legges det til et punkt i bestemmelse 3.4.7; «Det skal sikres adkomst til kommunaltekniske anlegg for større kjøretøy». Denne bestemmelsen har vært hørt to ganger, ved 1. og 2. gangs høring/offentlig ettersyn. I begge rundene lå det kommunaltekniske anlegget inne med eget formål, o\_BKT. Formuleringen var ikke en del av bestemmelsen tilhørende formålet o\_LFKT ved høringen av planendringen. Dette var en feil og setningen er tatt inn i bestemmelsene som ligger til vedtak. Byplansjefen vurderer at endringen er hørt og at det derfor er anledning å ta inn igjen bestemmelsen, og poengterer at den ikke har betydning for andre enn tiltakshaver og kommunen. Tiltakshaver har ikke hatt innvendinger mot formuleringen.

#### *Tiltak i Vingromsdammen*

SF har bedt kommunen om å vurdere å forlenge støyskjermen langs E6, nordover forbi pumpehuset. Støy ble utredet i forkant vedtak av gjeldende plan, jf. *Fagrappport støy*, datert 02.06.22. I gjeldende plan er det regulert inn støyregulerende tiltak langs Vingromdammen. Det er planlagt etablert en støyvoll som i nord avsluttes med en støyskjerm som stopper ca. 20 meter nord for pumpehuset. I dag er store deler av Vingromdammen i rød støysone, mens regulerte tiltak er vist å bedre situasjonen. Vingromdammen tas i all hovedsak ut av rød støysone, dette gjelder også arealet rundt PK30. Byplansjefen anser SF sitt innspill som vurdert og innfridd gjennom vedtak av gjeldende reguleringsplan. Forslag til planendring endrer ikke tidligere vurderinger knyttet til støy.

Andre forhold som SF ber om blir vurdert er justering av terreng for lettere adkomst til vannet, evt. at det stilles vilkår om etablering av brygge. Byplansjefen anser terrengjusteringer med hensikt å bedre adkomsten til vannet som lite hensiktsmessig innenfor planavgrensningen. Reguleringsplanen, rundt PK30, er avgrenset slik at Mjøsa ved normal vannstand faller utenfor planområdet. Terreng i området er bratt og en lettere adkomst betinger en utfylling i Mjøsa, utenfor planens virkeområde. Alternativt må terreng i nærheten av PK 30 justeres ned. Dette er ikke utredet da det anses som lite hensiktsmessig.

Illustrasjonsplanen skisserer en vegetasjonsskjerm øst for arealet som er vurdert som nødvendig for driften av PK30. SF har stilt spørsmål ved hvor hensiktsmessig denne trerekka er. Huset som rommer PK30 er kledd med panel og krever jevnlig vedlikehold. Ut fra et hensyn til drift og vedlikehold anser Byplansjefen vegetasjon tett på bygget som lite formålstjenlig. På bakgrunn av en helhetsvurdering legger forslag til reguleringsendring med tilhørende illustrasjonsplan opp til at PK30 skal beslaglegge et minimum av nødvendig areal. Det er viktig at arealet er hensiktsmessig for helsårsdrift, også med tanke på snøbrøyting. Det vurderes derfor ikke som gjennomførbart å redusere arealet ytterligere. Intensjonen er å skille arealet som skal benyttes til friluftsliv fra arealet som er nødvendig for drift av PK30. En vegetasjonsskjerm er vurdert å gjøre dette på en hensiktsmessig måte samtidig med at den vil bidra til at området fremstår som mer grønt. Foreslått planbestemmelse sørger for en fleksibilitet når det gjelder plassering av vegetasjon.

ØMTF ønsker ikke at parkeringsplassen gjøres mindre enn hva den er i dag. Snuplassen er dimensjonert for bil med henger i både vedtatt reguleringsplan og planforslag, men både veglinje og snuplass ved båtstlippet har endret plassering og avgrensing. Det er satt av tilstrekkelig areal slik at det er mulig å snu bil med henger, i tillegg er det avsatt et mindre areal hvor det er mulig å plassere hengere for båter. Hensikten er at Vingromdammen skal fremstå som et friluftsområde hvor bilen er underordnet, derfor er parkeringsarealer primært plassert på vest-siden av E6. Justeringen begrunnes i at det er et mål å bevare mest mulig av den eksisterende vegetasjonen i Vingromdammen, som også er i tråd med vedtatt *Estetisk oppfølgingsplan*, som legger til grunn at hogst skal være behovsprøvd. Regulert snuplass er stedvis lagt på arealer som i dag fremstår som grønne, mens foreslått plassering og avgrensing kun gjør bruk av arealer som i dag fremstår som oppgruset. Plassering og avgrensing må også ses i sammenheng med sammenkoblingen til øvrig nettverket av stier og veger. Det har vært et poeng å gjøre mest mulig av vegene og stiene i Vingromdammen universelt utformet slik at de vil være tilgjengelige for alle. Selve parkeringsplassen er ikke detaljprosjektert, og valg av løsning vil ha betydning for antall plasser som blir tilgjengelig. Byplansjefen vurderer at foreslått planendring ivaretar de mange hensyn som er i Vingromdammen.

Kommunen bes av ØMTF å vurdere å sette opp bom på vegen. Arealet nord for HC-parkeringen i Vingromdammen har definert eieform *felles*. Denne eieformen gjør det mulig å sette opp bom, slik at antall kjørende inn i området kan begrenses. Byplansjefen vurderer det som hensiktsmessig å ha anledning til å sette opp en bom ved behov, men presiserer at dette ikke er vurdert på nåværende tidspunkt. Hvordan arealet skal skiltes er ikke besluttet, da dette er elementer som ikke fastsettes i en reguleringsplan. Planforslaget vurderes av Byplansjefen å ivareta etterspurt fleksibilitet på en tilfredsstillende måte.

Det er ønsket av ØMTF at en molo vest for PK30 heves slik at den flukter med eksisterende terreng. Byplansjefen understreker at den omtalte moloen er utenfor planområdet og omfattes ikke av den varslede endringen. I tillegg uttrykker ØMTF et ønske om at terrenget rundt båtutslippet heves med minimum 50 cm ut fra et flomhensyn. Byplansjefen presiserer at arealet for båtutslippet ikke er detaljprosjektert og eksakt høyde på terrenget etter gjennomført prosjekt foreligger ikke. I tilknytning til arealet for båtutslippet er det regulert midlertidig bygge- og anleggsområder, #200, og det skal gjennomføres terrengjusteringer for å tilbakeføre den gamle påkjøringsrampa på E6 til friluftsområde. Det er foreslått en bestemmelse som sikrer at unaturlige barrierer og høydeforskjeller fjernes, da det er viktig for Lillehammer kommune at friluftsområdet skal være tilgjengelig, dette er også sikret gjennom rekkefølgebestemmelser. Plassen for båtutslipp må ses i sammenheng med øvrige terrenget. Byplansjefen mener at reguleringsplanforslaget ivaretar hensynet til friluftslivet og at reguleringsformålet åpner for justeringer.

ØMTF har påpekt at kulvert under E6 må ha en høyde på minimum 3,5 m. Det gjøres oppmerksom på at kulverten ikke endres i planforslaget, men videreføres slik den ble vedtatt 08.09.22. Dagens gangkulvert til Vingromdammen erstattes av en ny kulvert, som bygges med separat gang- og sykkelvei, og er dimensjonert slik at det vil være mulig å kjøre ned til båtstlippet. Frihøyden på kulverten må ivareta kjøring med driftskjøretøy til PK30, og dette kravet vurderes av Byplansjefen å være tilstrekkelig også for biler med båthenger.

Det er viktig for ØMTF at de får tilgang til båtstlippet og parkering, også under byggeperioden. Deler av området i Vingromdammen er angitt som bestemmelsesområde *midlertidig bygge- og anleggsområde*. Etablering av E6 og ny kulvert samt fjerning av dagens kryss vil nødvendigvis påvirke tilgjengeligheten til deler av Vingromdammen. Det vil etableres provisorisk adkomst til Vingromdammen, slik at det vil være adkomst til friluftsområdet. Når de ulike deler av prosjektet gjennomføres og hvordan dette forholder seg til fiske-/ båtseongen er på nåværende tidspunkt usikkert da dette avhenger av byggestart og prosjektets fremdrift.

En sikker adkomst til PK30, med tilhørende kummer er sentralt for driften av det kommunaltekniske anlegget. Det er viktig at mesteparten av veglinja ligger på en flomsikker høyde. For å minimere inngrep i Vingromdammen er det søkt å samle driftsveg og turveg. Så langt det er mulig har det også vært sentralt å søke en linjeføring som også sikrer universell utforming. Byplansjefen mener at foreslått linjeføring av kjøreveg kombinert med turstiformål og kjøreveg oppfyller de funksjoner de er tiltenkt på en god måte og inngrepene i Vingromdammen minimeres. Øvrige endringer som reduksjon av midlertidig anleggsområde, og relokalisering av HC-parkeringsplasser vurderes som positive da disse har til hensikt å bevare eksisterende vegetasjon i Vingromdammen. Tilgjengeligheten og funksjonaliteten til HC-parkeringsplassene vurderer Byplansjefen å være lik i både gjeldene plan og forslag til endring. I tillegg er det utarbeidet en illustrasjonsplan som viser elementer skal heve kvaliteten i området. Planforslaget balanserer og hensyntar på en god måte de mange funksjoner som denne delen av Vingromdammen innehar.

#### *Vurdering av prosess*

Hva gjelder SF tilbakemelding på prosess presiserer de i sitt brev vedr. innsigelsesavklaring at det er et kommunalt skjønn som må utøves, men at «andre berørte parter» også må få anledning til å uttale seg. Byplansjefen argumenterte i høringsbrevet for at endringen kunne gjennomføres som en forenklet prosess, da endringen vurderes å ikke gi vesentlig konsekvenser for berørte parter. Reguleringsendringen ble sendt på høring til naboer, velforening og organisasjoner, i tillegg til statlige og regionale myndigheter. Innsigelsen som statsforvalteren fremmet ved høringen er løst ved implementering av kvalitetshevende elementer i friluftsområdet. Innsigelsesavklaringen har ikke utløst behov for endring i foreslått plankart og vurderingen til Byplansjefen, som fremgår av høringsbrevet, har ikke endret seg gjennom planprosessen.

#### **Konklusjon**

Ut fra Byplansjefens vurdering er vilkårene for å behandle saken som mindre endring oppfylt og endringen vurderes å ikke gi vesentlig konsekvenser for berørte parter. Ut fra en helthetsvurdering mener Byplansjefen at endringen ikke går utover hoveddrammene i planen, og at endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig. Endringen kan heller ikke hevdes å berøre hensynet til viktige natur- og friluftsområder, og at vilkårene i plan- og bygningsloven § 12-14 dermed er oppfylt. Byplansjefen mener med bakgrunn i dette at planendringen kan godkjennes administrativt.

Med hilsen

Gunhild Stugaard  
Byplansjef

Åsa Rommetveit Celius  
Planrådgiver

Adresseliste:

7/10, 7/42, 7/110, 11/1, 11/23, 11/24, 11/37, 11/51, 11/53, 305/4, 305/5, 307/1, 309/1, 315/1,  
Statsforvalteren i Innlandet, Innlandet fylkeskommune, Statens vegvesen, NVE, Miljødirektoratet, Elvia AS,  
Vingrom grendeutvalg, Øvre Mjøsa Trolling og Fiske, Lillehammer Sportsfiskerforening, Nye Veier AS,  
Norconsult AS, AF Gruppen Norge AS.